

关于宜兴市 2021 年财政决算草案的报告

(2022 年 6 月 27 日)

宜兴市人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，向本次人大常委会会议报告宜兴市 2021 年财政决算草案，请予审议。

一、2021 年度财政收支决算情况

(一) 一般公共预算决算情况

2021 年全市完成一般公共预算收入 1423919 万元，增长 11.6%，完成年度调整预算的 101.7%。其中：税收收入完成 1190525 万元，增长 10.7%；非税收入完成 233394 万元；税收占比 83.6%。

2021 年全市一般公共预算支出 1882998 万元（包括当年度本级财力、上级转移支付、省级新增债券、调入资金和上年结转等形成的支出），增长 9.2%，完成年度调整预算的 92.8%。

2021 年全市一般公共预算收入 1423919 万元，加上级补助收入 384374 万元、一般债务转贷收入 71600 万元、上年结转 124082 万元、调入资金 357278 万元，一般公共预算总收入为 2361253 万元。2021 年全市一般公共预算支出 1882998 万元，加上解上级

支出 281930 万元、债券还本 50600 万元、结转下年 145725 万元，一般公共预算总支出为 2361253 万元。

2021 年，一般公共预算收支总体执行情况良好，实现了收支平衡。年终结转下年支出 14.57 亿元，主要是上级下达的部分专项转移支付项目，需要按照项目实施进度拨付资金，当年未使用完毕按规定实施结转下年使用。

（二）政府性基金预算决算情况

2021 年全市完成政府性基金预算收入 1328721 万元，加上级补助 7840 万元、上年结转 54073 万元、专项债务转贷收入 263200 万元，政府性基金预算总收入为 1653834 万元。2021 年全市完成政府性基金预算支出 1311656 万元，加债务转贷支出 84200 万元、调出资金 221766 万元、结转下年 36212 万元，政府性基金预算总支出为 1653834 万元。

2021 年，政府性基金预算收支执行总体保持平衡。从政府性基金预算调出 22.18 亿元至一般公共预算，为全口径预算综合平衡提供了有力支撑。年终结转下年支出 3.62 亿元，符合政府性基金结转管理相关规定。

（三）国有资本经营预算决算情况

2021 年全市完成国有资本经营预算收入 33136 万元（其中：利润收入 27104 万元，清算收入 164 万元，其他收入 5868 万元），加上级补助 45 万元、上年结转 25029 万元，国有资本经营预算总

收入为 58210 万元。2021 年全市完成国有资本经营预算支出 33055 万元（其中：改革成本支出 219 万元，国有企业资本金注入 25228 万元，其他支出 7608 万元），加调出资金 25030 万元、结转下年 125 万元，国有资本经营预算总支出为 58210 万元。

（四）社会保险基金预算决算情况

2021 年全市完成社会保险基金预算收入 974261 万元，完成社会保险基金预算支出 978764 万元，动用历年结余 36761 万元，累计结余 846698 万元。

2021 年，社保基金运行情况总体平稳。基金收入方面，应对上一轮疫情的各类社保费减免政策陆续终止，社保基金收入较上年增长 18.73%。基金支出方面，随着社会保障水平的稳步提高，相关保险待遇支出保持良性增长。需要说明的是，按照上级政策，部分基金实施省市统筹，其中：企业职工基本养老保险基金实施省级统筹，职工基本医疗保险（含生育保险）基金、城乡居民基本医疗保险基金实施无锡大市统筹。

（五）无锡市政府和宜兴市政府相关派出机构决算情况

1. 经济技术开发区。2021 年完成一般公共预算收入 201720 万元，增长 12.5%，完成一般公共预算支出 92209 万元，增长 7.8%，上解支出 109511 万元。2021 年完成政府性基金预算收入 53483 万元，完成政府性基金预算支出 53483 万元。

2. 环保科技工业园。2021 年完成一般公共预算收入 218137

万元,增长 12.6%,完成一般公共预算支出 86365 万元,增长 10.0%,上解支出 131772 万元。2021 年完成政府性基金预算收入 114076 万元,完成政府性基金预算支出 114076 万元。

3.阳羨旅游度假区。2021 年完成一般公共预算收入 49317 万元,增长 18.7%,完成一般公共预算支出 30868 万元,增长 10.0%,上解支出 18449 万元。

4.宜城街道。2021 年完成一般公共预算收入 125738 万元,增长 13.5%,完成一般公共预算支出 21563 万元,增长 8%,上解支出 104175 万元。

5.新庄街道。2021 年完成一般公共预算收入 40277 万元,增长 33.8%,完成一般公共预算支出 14124 万元,增长 7.0%,上解支出 26153 万元。

(六)绩效管理情况

2021 年,我市全面推动预算绩效管理提质增效,全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系逐步健全,财政资源配置效率、财政资金使用效益不断提升。一是开展重点项目事前绩效论证,共涉及 6 个预算部门 6 大类预算项目支出,涉评金额达 2.4 亿元。二是全面加强绩效目标管理,172 个预算单位、1623 个预算项目实现目标编制全覆盖。三是积极拓展重点绩效评价,聚焦农业、教育、环保、民生等重点领域,开展 22 项重点绩效评价,并首次开展社保基金财政重点绩效评价。四是狠抓评价结果整改,及时

做好绩效评价结果反馈和整改落实工作，对部门整改落实情况进行核查。五是持续推进绩效信息公开，在江苏省预决算公开统一平台公开项目绩效目标信息和自评价报告，公开数量比上年度分别增长 280%、300%。

（七）地方政府债务情况

2021 年，全市地方政府债务限额为 167.91 亿元，其中一般债务 62.87 亿元，专项债务 105.04 亿元。全市地方政府债务余额为 155.85 亿元，其中一般债务 56.57 亿元、专项债务 99.28 亿元。

2021 年，省级分配我市新增债券额度为 24.3 亿元，其中一般债券 3.8 亿元、专项债券 20.5 亿元。根据要求，分别纳入一般公共预算收支管理和政府性基金预算收支管理。

2021 年，全市政府一般债务还本支出 1.7 亿元（再融资债券收入 3.36 亿元，再融资债券还本 3.36 亿元，2015 年度前老债券还本 1.7 亿元），付息和发行费支出 1.99 亿元；全市政府专项债务还本支出 2.6 亿元（再融资债券收入 5.82 亿元，再融资债券还本 5.82 亿元，新增债券还本 2.6 亿元），付息和发行费支出 2.87 亿元。

（八）预算统筹情况

按照深化预算管理制度改革的要求，不断加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度，全力推进政府预算体系的统筹协调。2021 年，从政府性基金预算调入一般公共预算 221766 万元，从国有资本经营预算调入一般公共预算

25030 万元，盘活存量资金 110482 万元，一般公共预算调入资金合计 357278 万元。

二、2021 年重点工作

（一）咬定目标不动摇，财政收支平稳增长。面对经济下行、减税降费、疫情冲击等因素叠加影响，市财税部门紧盯全年收入目标，加强形势分析研判，优化征管保障机制，一般公共预算收入保持高开稳走的良好态势。2021 年，全市一般公共预算收入超额完成年度目标任务，财税收入“三项指标”在无锡市八大板块中分别列第 6、第 6、第 4 位，一般公共预算收入总量和税收收入总量在全省市（县）区中分别列第 16 位。全年完成土地出让收入 130.5 亿元，增长 29.1%，再创历史新高，我市综合财力又迈上了一个新台阶。同时，加强财政资源统筹，优化财政支出结构，全力保障各项重点支出需求，21 个支出功能科目中 14 个实现正增长，其中一般公共服务、公共安全、科学技术、卫生健康、交通运输等 10 个科目实现两位数增长。

（二）落实政策提质效，经济发展稳中向好。坚决落实减税降费政策，全年新增减税降费约 21 亿元，为广大市场主体特别是小微企业和制造业企业提供了“真金白银”的支持。调整优化高质量政策体系，出台数字经济、生命健康等产业专项扶持政策，全年兑现各类奖扶资金 18.05 亿元。2021 年，全市财税贡献超 2000 万元企业达 162 家，较上年增加 22 家；超 1 亿元企业达 24 家，

较上年增加 1 家。全力做好“四争”工作，我市成功争取到全国共 15 个、江苏唯一的美丽乡村重点县建设试点并获得中央财政奖补资金 1 亿元；积极争取政府债券额度，新增政府债券资金 24.3 亿元，较上年增加 3.6 亿元。落实常态化财政资金直达机制，扎实做好资金拨付和使用管理，确保直达资金真正惠企利民。

（三）集中财力惠民生，民生福祉不断增进。一方面，严格落实政府带头过“紧日子”要求。实施“开门编预算”、预算追加联合会审等机制，全年一般性支出、“三公”经费预算进一步压减。另一方面，全力保障基本民生。坚持把保障民生支出摆在首位，兜牢兜实民生支出底线，保障民生任务落地落实，全年民生支出达 161.84 亿元，增长 8.62%，占一般公共预算支出的比重达 85.95%，其中：教育支出 38.47 亿元，增长 9.82%；医疗卫生支出 15.28 亿元，增长 24.82%；住房保障支出 9.86 亿元，增长 79.27%，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（四）改革创新抓突破，内生动力有效激发。认真落实国务院《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，细化全口径预算编制，强化四本预算的有效衔接和统筹安排，依法推进预决算信息公开，建立完善预算支出进度通报机制，加快推进预算管理一体化系统建设。研究出台新一轮市镇财政管理体制，进一步理顺市与镇（园区、街道）两级财政事权和支出责任。全面启动新一轮国资国企改革，出台我市深化国企改革三年提升工程实施

方案，同步出台助力国企改革发展的配套政策，奋力推动国有企业高质量发展。持续推进财政投融资改革，设立首期规模1亿元的陶都英才创业投资基金，积极主动对接2个国家级母基金在宜设立子基金，高质量举办省政府投资基金园区行2021年首场活动，出台促进产业投资基金发展若干政策，加快推进股权投资基金集聚发展。

（五）严守底线防风险，财政运行安全平稳。做深做细做实债务管控各项工作，严格实施全口径债务联合管控机制，全力以赴“优结构、降成本、防风险”，连续第四年超额完成年度化债任务，政府性债务率实现较大幅度下降，我市政府性债务风险等级由橙色降为黄色。兜牢基层“三保”底线，严格按照预算安排、资金拨付、库款保障、民生保障“四个优先”的要求，扎实抓好“三保”预算安排和执行工作，全年“三保”支出达87.82亿元，确保基层“三保”不出问题。全力确保社保基金平稳运行，严格落实企业职工基本养老保险省级统筹制度，稳步推进城乡居民基本医疗保险基金无锡大市统筹，推动开展“社保扩面征缴、做实缴费基数”三年专项行动，不断加大社保基金监管力度，有力提高了社保基金的运行效率和抗风险能力。

（六）依法行政再加强，治理水平持续提升。加强国库管理，强化库款运行监测预测，科学做好资金调度工作，保障库款安全规范高效运行。加强财政专户管理，严控新增预算单位银行账户，

切实防范财政资金存放和使用风险。稳步推进财政票据改革，按照“试点先行、全面覆盖”的思路，积极推进财政电子票据上线，推动构建“源头可溯、全程可控、风险可防、责任可究、群众可查”的新型财政电子票据管理模式。加强政府采购管理，加快推进我市“苏采云”平台上线试运行，全年完成政府采购备案事项288个，总金额达13.68亿元。加强行政事业性国有资产管理，严格落实资产配置审批管理，优化完善资产处置审批流程，积极推进资产处置数字化转型，按时完成“资产云”管理系统上线。

主任、各位副主任、各位委员，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉接受市人大及其常委会的监督，认真落实本次会议审查意见，坚持求真务实，主动担当作为，着力构建更加高效规范的现代财政管理制度，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。